

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
455/12.10.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**Comisia economică, industrii și servicii
economică**

Nr. XX /462/05.10.2016

Comisia pentru dezvoltare regională și strategie

Nr. LXIX /80/05.10.2016

Comisia pentru mediu

Nr. LXXII /65/ 2016

RAPORT COMUN

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

L455/2016

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru dezvoltare regională și strategie economică și Comisia pentru mediu au fost sesizate, cu adresa nr. **L455/2016**, pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului comun asupra *Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

La dezbateră proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ai Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completare Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor, în vederea deblocării pieței deșeurilor de ambalaje și a reducerii impactului financiar negativ asupra operatorilor economici afectați, a reducerii cantităților de deșeurii generate, precum și a creșterii capacităților de colectare și reciclare a acestora prin extinderea răspunderii producătorilor asupra organizațiilor colective de transfer, care preiau responsabilitatea atingerii obiectivelor de valorificare pe fluxurile de deșeurii.

Cadrul legal al gestionării ambalajelor și al deșeurilor este stabilit prin Legea nr.249/2015. Din aplicarea legii au rezultat unele neajunsuri în ceea ce privește realizarea obiectivelor de reciclare și valorificare impuse prin Directiva 94/62/CE a Parlamentului și Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, astfel încât, conform inițiatorului, este necesară adoptarea unor măsuri care să asigure optimizarea sistemului de gestionare a deșeurilor de ambalaje. Proiectul de lege are în vedere, în principal, următoarele schimbări: implementarea unui sistem viabil și necesar de depozit-returnare a ambalajelor, clarificări cu privire la opțiunea operatorilor economici care introduc pe piața națională ambalaje și produse ambalate, reglementarea cadrului legal pentru constituirea Comisiei de autorizare precum și simplificarea relației dintre autoritățile publice locale și operatorii economici.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil**.

Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare a **avizat favorabil**.

Membrii **Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru dezvoltare regională și strategie economică și Comisiei pentru mediu** au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise cuprinse în anexa** la raport.

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare **raportul comun de admitere și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte

Senator Eugen TAPU-NAZARE

Președinte

Senator Octavian MOTOC

Președinte

Senator Ștefan Radu OPREA

Secretar

Senator Cristiana Irina ANGHEL

Secretar

Senator László-Attila KLARIK

Secretar

Senator Viorel GRIGORAȘ

Anexă la Raportul comun

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/462

Comisia pentru dezvoltare regională și strategie

Nr.LXIX/80

Comisia pentru mediu

Nr.

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje – (L455/2016)

- Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților -

Nr. Crt.	Text Legea nr.249/2015	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art.16–(2)Responsabilitățile operatorilor economici prevăzute la alin. (1) se pot realiza:</p> <p>a)individual, pentru deșeurile de ambalaje rezultate de la propriile produse pe care le introduc pe piața națională;</p> <p>b)prin transferarea responsabilităților, pe bază de contract, către un operator</p>	<p>2.La articolul 16 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) individual, prin colectarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje provenite din activitatea proprie sau preluate de la generatori sau deținători de deșuri, stații de sortare, colectori autorizați, administrate prin intermediul operatorilor economici autorizați din punctul de vedere al protecției mediului pentru colectarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje;</p>	<p>2.La articolul 16 alineatul (2), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) prin transferarea responsabilităților, pe bază de contract, către un operator</p>	<p><i>Amendamente propuse de comisii și admise cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Se propune modificarea art.16 alin.(2) lit.b) în scopul de a nu se crea condiții discriminatorii organizațiilor de transfer de responsabilitate (OTR) care îndeplinesc obligațiile legale de reciclare/valorificare</p>

	economic autorizat de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului.		economic autorizat de autoritatea publică centrală pentru preluarea responsabilității, operatori care pot prelua deșeuri de ambalaje de la generatori sau deținători de deșeuri, stații de sortare, colectori autorizați și să le administreze prin intermediul operatorilor economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului pentru colectarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje.	în numele agenților economici responsabili care le-au transferat prin contract aceasta responsabilitate, față de alți operatori economici autorizați pentru gestiunea deșeurilor de ambalaje cărora li se permite să presteze același serviciu în favoarea agenților economici responsabili fără să îndeplinească aceleași condiții de autorizare impuse OTR.
2.	Art.16- (12) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale au obligația să încheie contracte/parteneriate sau alte forme de colaborare, în condițiile legii, cu toți operatorii economici interesați prevăzuți la alin. (2) lit. b) pentru a asigura valorificarea deșeurilor de ambalaje colectate de la populație, astfel încât contribuția acestora să fie direct proporțională cu cantitatea de ambalaje primare preluată de la operatorii economici prevăzuți la alin. (1).	4.La articolul 16, alineatul (12) se abrogă.	4. se elimină	Se propune eliminarea punctului 4 din OUG nr.38/2016, întrucât abrogarea alineatului 12 al articolului 16 nu este o măsură de stimulare a colectării separate a deșeurilor de ambalaje generate în gospodăriile populației, ci dimpotrivă va conduce la nerealizarea obligațiilor legale de reciclare/valorificare.